

# Primer Foro Municipal y Regional sobre Medio Ambiente y Desarrollo en Xalapa.

**A**lgunas de las más consistentes posibilidades de afrontar la problemática ambiental y la de ir creando condiciones de desarrollo sustentable son la que representan la planeación y la acción locales. Esfuerzos en este sentido actualmente tienen lugar en muy diferentes lugares y condiciones de México: grupos campesinos, indígenas, habitantes urbanos, así como instancias territoriales o municipales. Como afirma Alfonso González Martínez\*, "es impensable el desarrollo sustentable sin ejercicio de una acción comunitaria y/o social regional más amplia, la que ejerciendo su soberanía, y afirmando la defensa de su patrimonio defendiera su propia calidad de vida y la de los seres vivos con quienes la interacción es posible y la sobrevivencia amable".

En el espíritu de la afirmación anterior, un grupo de ciudadanos, organizamos conjuntamente con la regiduría de ecología del Ayuntamiento de Xalapa el Primer Foro Municipal y Regional sobre Medio Ambiente y Desarrollo, que se llevó a cabo los pasados días 27 y 28 de abril.

El municipio de Xalapa ha sido objeto de diferentes esfuerzos de planeación, particularmente en la década de los ochenta. No menos de cinco planes se han realizado, por iniciativa fundamental de dependencias del gobierno del estado, aunque siempre con algún tipo de participación por parte de los ayuntamientos xalapeños. Casi siempre los planes para Xalapa han privilegiado a la ciudad, olvidando o prestando mucho menos atención a la porción rural del municipio, no obstante que esta última ocupa más de diez mil hectáreas de las aproximadamente quince mil que

constituyen su territorio.

Con el fin de hacer énfasis en la dimensión ambiental de la planeación, que por lo general queda subsumida en otras de carácter economicista o tecnocrático-administrativo, se organizó el foro municipal aludido arriba, además con el interés de probar una instancia de planeación más participativa.

Para apoyar este punto de vista, debemos considerar que generalmente los planes son elaborados por despachos de consultores a quienes los gobiernos contratan para tal fin. En estos casos, si bien nos va, serán pequeños equipos, pretendidamente interdisciplinarios, los que de acuerdo a los tiempos políticos y a sus capacidades, entregarán un documento más o menos extenso que, previa aprobación en el cabildo, dará origen a las políticas y programas del ayuntamiento. Estos dos últimos elementos casi nunca se evalúan, y en ese sentido, los numerosos planes que a lo largo del tiempo se van proponiendo pierden la posibilidad de ser retroalimentados, generando un sensación de futilidad acerca de los esfuerzos de planeación.

Es un hecho que las experiencias conocidas de planeación en Xalapa no son una excepción en el contexto estatal y nacional, y en este sentido, aunque el discurso del Estado mexicano define como obligatorio el carácter planificador de todas las instancias de gobierno, poco se ha avanzado en la superación de sus limitaciones y especialmente en la ponderación de la característica participativa, deseable para que las comunidades y ciudadanos asuman ampliamente su corresponsabilidad en los esfuerzos de ordenación territorial y sectorial de las actividades humanas.

Cabe preguntar aquí: ¿cuáles son las experiencias más rescatables de el Primer Foro Municipal y Regional sobre Medio

Ambiente?

1. La convocatoria para la participación en el foro fue amplia, dirigida a la ciudadanía en general, a las instituciones académicas de la localidad, a los grupos civiles con trabajo de base y a las diferentes instancias de gobierno con incidencia en la problemática ambiental. Se puso énfasis en que un objetivo principal del evento era el rescate de las diferentes iniciativas, para incorporarlas al plan municipal de desarrollo 1992-1994.
2. Se contó con una asistencia nutrida y en buena parte representativa de los sectores interesados en un trabajo con consecuencias ambientales positivas. Un promedio aceptable de concurrencia permanente a lo largo del evento fue el de 60 personas.
3. La organización del evento, a base de mesas redondas, talleres temáticos simultáneos (Vgr. recursos naturales, desechos sólidos, clima y contaminación atmosférica, abasto hídrico y contaminación, transporte y vialidad, educación ambiental entre otros) y reuniones plenarias para enriquecer y consensar las propuestas, permitieron en dos días, obtener un perfil bastante cercano de las expectativas ciudadanas y las diferentes propuestas para afrontar la problemática ambiental, así como entrever las posibilidades de conciliación o contradicciones de los objetivos ambientales con otros propósitos de desarrollo.
4. Las diferentes aportaciones vertidas en el foro, de manera preliminar dieron lugar a la conformación de una serie de propuestas políticas y estratégicas de carácter orientador y complementario a las consideradas por la administración municipal actual.
5. Se conformó una instancia de coordinación ciudadana entre los diferentes grupos e individuos participantes, con el propósito de dar

\*Sobre la construcción de un infierno aquí en la tierra: algunas hipótesis útiles para la acción ciudadana. *El Cotidiano* 47, mayo, 1992. 64-67

seguimiento a las propuestas emanadas del foro, más allá de los períodos gubernamentales trianuales.

6. Se logró el reconocimiento público por parte de las autoridades municipales, de las posibilidades reales que la planeación participativa posee, para dar cuenta más cabal de las diferentes y múltiples iniciativas civiles e institucionales en pro de la planeación con énfasis en las cuestiones ambientales.

7. Se logró integrar un amplio documento-memoria del foro que en términos generales posee: ocho ponencias sobre desechos sólidos, siete ponencias sobre áreas verdes, cuatro sobre educación ambiental, cuatro sobre planeación, tres sobre cuestiones hídricas, tres sobre contaminación atmosférica y transporte, y otras participaciones sobre protección civil, salud pública, conservación cultural y artística y protección animal. La memoria posee también once ponencias de carácter teórico-conceptual y nueve relatorias que rescatan participaciones personales de ciudadanos participantes de los diferentes talleres. Esta memoria se puede solicitar para consulta o reproducción con el sociólogo Juan Vergel, regidor séptimo y encargado de la Comisión de Ecología del Ayuntamiento de Xalapa, en el palacio municipal. Tel. 721-09.

8. Con el propósito de asegurar de una manera más formal la puesta en práctica de muchas de las iniciativas planteadas por el foro, se propuso al cabildo xalapeño, quien a su vez lo aceptó de inmediato, la convocatoria a la conformación de la Comisión Municipal de Ecología, para darle un seguimiento transgubernamental a las cuestiones propósitivas, dirigidas al mejoramiento de las condiciones ambientales y a la búsqueda de una mejor calidad de vida para los habitantes de la región Xalapa.

Como comentario final, debe apuntarse que estos esfuerzos de participación ciudadana en la planeación son importantes porque contribuyen a sentar antecedentes, y en la medida que logren concretarse pequeños avances serán los propios ciudadanos quienes en el futuro estén pendientes de que se ejerzan los planes y quienes exijan ser tomados en cuenta para su realización. (HGC) ☉